



Evaluatie Regeling bijvangst van snoekbaars in de Friese boezem

1 juni 2015 – 28 februari 2019



Inhoud

1	Voorwoord	3
2	Inleiding	4
2.1	Algemeen	4
2.2	Doelstelling	4
3	Opzet bijvangstregeling	5
3.1	Afgesproken quota snoekbaars	5
3.2	(Bij)vangsten snoekbaars.....	7
3.3	Formaat van de (bij)vangsten snoekbaars.....	8
3.4	Vergelijking vangsten aal en snoekbaars	9
4	Controle en Handhaving.....	10
4.1	Controles	10
4.2	Sanctiebeleid.....	11
5	Conclusies en aanbevelingen	13
5.1	Algemeen	13
5.2	Hoogte van het quotum	13
5.3	Dobbervisserij	13
5.4	Sanctiebeleid.....	13
5.5	Juridisch aspect	14
5.6	Administratief proces.....	14
5.7	Controles	14
5.8	Vangsten door sportvissers	14
5.9	Communicatie naar Algemene Ledenvergadering	15
6	Bronvermelding	16
7	Colofon	17

1 Voorwoord

Voor u ligt de *Evaluatie Regeling bijvangst van snoekbaars in de Friese boezem 2015-2018*. Deze evaluatie is uitgevoerd door de Commissie Water & Visstandbeheer van Sportvisserij Fryslân en heeft tot doel inzicht te verkrijgen in de uitvoering van de regeling over de afgelopen drie seizoenen.

Deze evaluatie gaat over de gegevens en informatie van de bijvangstregeling in de jaren 2015 tot en met 2018. Daarbij is gebruik gemaakt van het document *Evaluatie Regeling bijvangst van snoekbaars in de Friese boezem 2006-2015*. Daarnaast zijn gegevens verzameld, geanalyseerd en verbanden gelegd. Aan de hand daarvan heeft de Commissie Water & Visstandbeheer conclusies getrokken en doet het aanbevelingen aan het Algemeen Bestuur van Sportvisserij Fryslân om de bestaande regeling te verbeteren.

Grou, april 2019
Commissie Water & Visstandbeheer

2 Inleiding

2.1 Algemeen

In 2006 is de *Regeling voor het Behoud van de Bijvangst uit de beroepsvisserij Friese boezem 2006 – 2008* (Bijvangstregeling snoekbaars) tot stand gekomen. In deze regeling is opgenomen dat de leden van de Friese Bond van Binnenvissers de bijvangst van snoekbaars mogen behouden. Deze regeling is in 2016 geëvalueerd voor de periode 2006-2015. Sinds 2008 is de *Bijvangstregeling Snoekbaars* jaarlijks verlengd na instemming van de Algemene Ledenvergadering van Sportvisserij Fryslân.

Doelstellingen Bijvangstregeling (uit: Regeling bijvangst voor de Friese boezem, mei 2006):

- Het bereiken van een transparante uitvoering voor het behoud van bijvangsten uit de fuiken- en dobbervisserij, afgestemd op het bereiken en in stand houden van een duurzame visstand (wise use) conform het Rijksbeleid voor de binnenvisserij.
- Het bereiken van een transparante regelgeving voor het behoud van bijvangsten, mede gericht op een verbetering van de stroperijaanpak.
- Het verkrijgen van informatie door registratie en monitoring van de bijvangsten (ten behoeve van een verbetering van het duurzaam beheer).
- Het leveren van informatie voor het opstellen van een Visplan na 2007.
- Het verbeteren van de samenwerking tussen sport- en beroepsvisserij, respectievelijk de afstemming met overige beheerders in VBC-verband.
- Het realiseren van een instrument voor toetsing en communicatie.

In de Commissie Water & Visstandbeheer van Sportvisserij Fryslân is jaarlijks gesproken over de Bijvangstregeling. Na de aanbevelingen vanuit de evaluatie van 2006-2015 heeft de commissie gemeend, een nieuwe evaluatie op te stellen met de gegevens zoals die in de periode 2015-2018 zijn verzameld.

2.2 Doelstelling

Deze evaluatie heeft als doel om inzicht te krijgen in de uitvoering van de *Bijvangstregeling Snoekbaars in de periode 2015-2018* en tevens een vergelijk te geven t.o.v. de *Evaluatie Regeling bijvangst van snoekbaars in de Friese boezem 2006-2015*. Daarbij wordt in deze evaluatie getracht antwoord te geven op de volgende deelvragen:

- *Vangsten bijvangstregeling:*
 - *Wat is de quotaverdeling en wat zijn de (bij)vangsten?*
 - *Welke lengteklassen aan snoekbaars worden er (bij)gevangen?*
- *Uitvoering controle en handhaving:*
 - *Hoeveel controles zijn uitgevoerd?*
 - *Zijn er knelpunten op het vlak van controle?*

Afsluitend worden conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan ter verbetering.

3 Opzet bijvangstregeling

3.1 Afgesproken quota snoekbaars

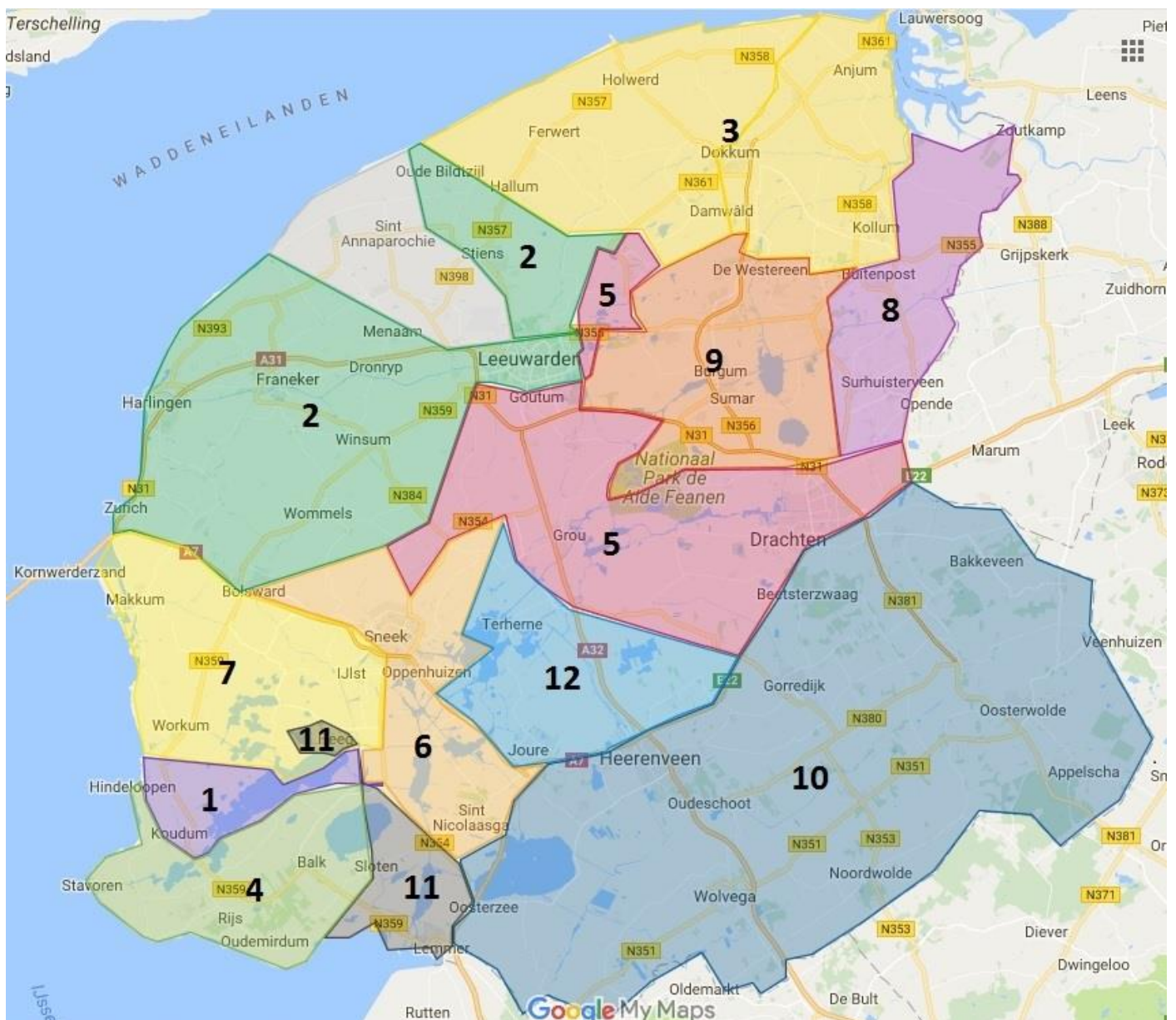
In 2006 is overeengekomen dat een beroepsvisser gemiddeld 1kg per hectare aan snoekbaars als bijvangst mag behouden. In 2016 is besloten het quota naar beneden bij te stellen naar 0,71 kg/ha. Dit betekent een totaal quotum van 10.000 kg. Het quotum is gebaseerd op het KRW-visstand onderzoek vanuit het Wetterskip en komt voort vanuit de berekening van *Vissen met Verstand*.

Jaarlijks wordt de verdeling van de quota door de Friese Bond van Binnenvissers (FBvB) aangepast, binnen het afgesproken totaal quotum. Door bedrijfsbeëindiging komt soms areaal (aal)visrecht vrij wat door de FBvB wordt verdeeld onder de leden van de bond. Hierdoor verkrijgen sommige beroeps vissers een groter visgebied, wat ook gevolgen heeft voor het quotum (bij)vangst van snoekbaars.

Nummer beroepsvisser	Quotum 2015/2016 in kg	Quotum 2016/2017 in kg	Quotum 2017/2018 in kg	Quotum 2018/2019 in kg	Nummer op overzichtskaart
1	1.140	1.160	1.160	1.160	1
2	160	100	100	156	3
3	1.200	1.000	1.000	1.000	4
4	1.000	720	720	747	5
5	1.340	960	960	960	6
6	1.340	1.100	1.100	1.100	7
7	200	140	140	140	8
8	1.780	1.270	1.270	1.297	9
9	150	110	110	X	
10	2.060	1.470	1.470	X	
11	1.330	1.070	1.070	1.070	11
12	1.200	900	900	900	12
13	1.100	X	X	X	
14	X	X	X	1470	10
Totaal in kg	14.000	10.000	10.000	10.000	

Tabel 1. Verdeling quotum per beroepsvisser 2015 – 2018.

De namen van de beroeps vissers zijn vanwege privacy vervangen door nummers. Bij de VBC zijn de bijbehorende namen bekend.



Afbeelding 1. Overzichtskaart verdeling beroepsvissers Friese Bond voor Binnenvissers.

Dit overzicht geeft de locaties van de betreffende beroepsvisser weer. In totaal zijn er twaalf beroepsvissers actief in de Friese Boezem. Elf hiervan nemen deel aan de bijvangstregeling. Voor gebied nummer twee is er geen quotum bijvangstregeling.

3.2 (Bij)vangsten snoekbaars

De bijvangsten worden geregistreerd in de visvangstregistratie. Het secretariaat van de VBC de Friese Boezem houdt de stand van de bijvangsten per jaar bij.

Nummer beroepsvisser	Eindtotaal 2015/2016 in kg	Eindtotaal 2016/2017 in kg	Eindtotaal 2017/2018 in kg	Eindtotaal 2018/2019 in kg
1	398,25	567,75	316,25	743
2	101,25	79,5	50,25	103,25
3	1.058,25	635,25	506,5	716,25
4	422,25	493,5	171,75	564
5	581,25	498	384,5	678,75
6	398,25	378	316	593
7	51	0	13,5	24,25
8	1.161,75	802,5	581,25	1.172,25
9	43,5	63	26,25	X
10	1.346,25	1.248	746,5	X
11	1.011	1.101,75	925,75	1.065,25
12	0	879	318,5	883,5
13	1.100	X	X	X
14	X	X	X	1.484,5
Totaal in kg	7.673	6.746	4.357	8.028
Quotum	14.000	10.000	10.000	10.000
% van quotum gevangen	55%	67%	44%	80%

Tabel 2. Quotumvangsten seizoenen 2015 tot en met 2018 (overschrijding quotum).

In deze vier seizoenen hebben de Friese beroepsvisser conform de *Bijvangstregeling Snoekbaars* een totaal quotum van 44.000 kilogram snoekbaars. Zij hebben uiteindelijk 26.804 kilogram (bij)gevangen. Dit komt overeen met een percentage van bijna 61% van het totale quotum.

In het seizoen van 2015/2016 was het quotum nog 14.000 kg dit is voor het seizoen van 2016/2017 verlaagd naar 10.000 kg.

De drie seizoenen 205/2016, 2016/2017, 2017/2018 laten jaarlijks een forse daling van de hoeveelheid gevangen snoekbaars zien. Het seizoen 2018/2019 laat echter weer een stevige stijging zien in zowel het percentage als het totaal gevangen kg.

In deze 4 seizoenen zijn twee kleine overschrijdingen een individueel quotum. In het seizoen 2016/2017 betrof dit een overschrijding van bijna 3% en in het seizoen 2018/2019 betrof dit een overschrijding van bijna 1%. De beroepsvisser krijgen een bericht wanneer respectievelijk 70, 90 en 100 procent van het quotum gevangen is.

3.3 Formaat van de (bij)vangsten snoekbaars

In de *Bijvangstregeling Snoekbaars* is overeengekomen dat de beroepsvissers hun bijvangsten direct op het water sorteren na beëindiging van hun dagelijkse visserij. Daarvoor is ook gekozen om de te behouden bijvangsten te scheiden in marktcategoryën te weten:

- Lengteklasse 42,0 – 49,9 cm; gemiddeld gewicht 0,75 kg
- Lengteklasse 50,0 – 59,9 cm; gemiddeld gewicht 1,5 kg
- Lengteklasse 60,0 – 79,9 cm; gemiddeld gewicht 3,0 kg
- Lengteklasse > 80,0 cm; gemiddeld gewicht 6,0 kg

Voor het seizoen 2017/2018 is hier een bijstelling van geweest. Dit is gedaan omdat er een lengteslot is ingevoerd voor snoekbaars. Dit lengteslot is ingegaan op 1-1-2017 en betekent dat alle snoekbaarzen boven de 70 cm teruggezet moeten worden.

- Lengteklasse 42,0 – 49,9 cm; gemiddeld gewicht 0,75 kg
- Lengteklasse 50,0 – 59,9 cm; gemiddeld gewicht 1,5 kg
- Lengteklasse 60,0 – 70,0 cm; gemiddeld gewicht 2,5 kg

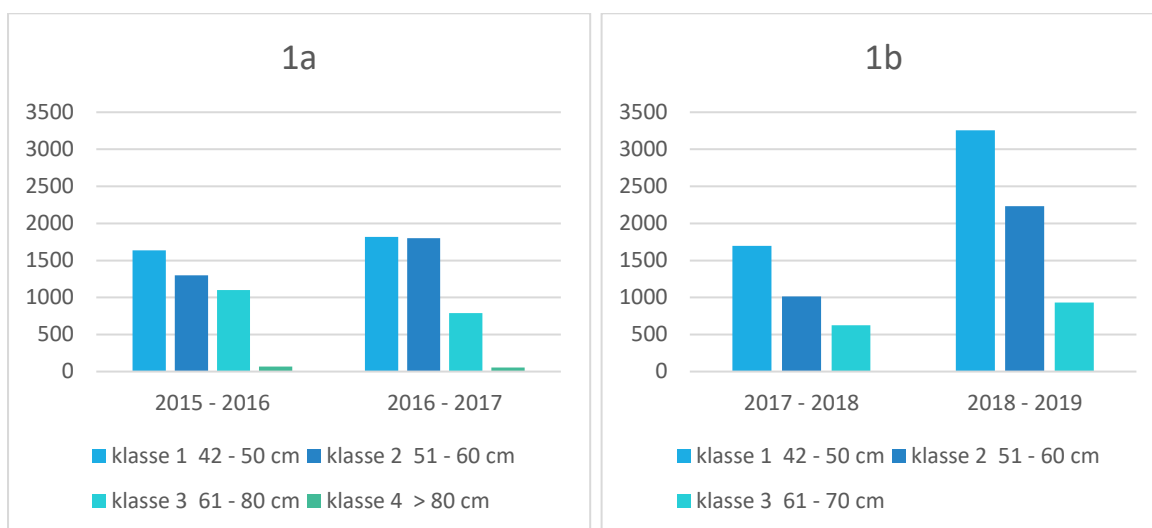
Tabel 3 geeft een beeld van de hoeveelheid snoekbaarzen die als bijvangst zijn behouden, ingedeeld naar de verschillende categoryën. Het gaat hier om aantallen, niet om kilogrammen.

Periode	Klasse 1 42 - 50 cm aantal	Klasse 2 51 - 60 cm aantal	Klasse 3 61 - 80 cm aantal	Klasse 4 > 80 cm aantal	Totaal aantal stuk	Gemiddeld gewicht per stuk
2015 - 2016	1.637	1.299	1.101	67	4.104	1,87 kg/stuk
2016 - 2017	1.817	1.801	788	53	4.459	1,51 kg/stuk
2017 - 2018	1.696	1.015	625		3.336	1,30 kg /stuk
2018 - 2019	3.255	2.233	931		6.419	1,21 kg/stuk

Tabel 3. Aantallen per lengteklassen (vanaf het seizoen 2017/2018 is er een lengteslot van kracht)

In de seizoenen 2015-2018 zijn er in totaal 18.318 snoekbaarzen door beroepsvissers onttrokken. Dit betekent dat er in vier seizoenen gemiddeld 4.580 snoekbaarzen per jaar onttrokken worden. Het gemiddelde aantal onttrokken snoekbaarzen betrof de eerste negen seizoenen (2006-2015) 5.853 snoekbaarzen per jaar. Opvallend is het grote aantal snoekbaars wat in het seizoen 2018/2019 is gevangen.

Opvallend is de daling in gemiddeld gewicht van de bijgevangen snoekbaars. Dat komt in seizoen 2018/2019 door een grote toename aan kleine snoekbaars (klasse 1). Hieruit lijkt op te maken dat er een sterke jaarklasse snoekbaars is.



Grafiek 1a. Aantallen bijvangst snoekbaars in lengteklassen voor invoering van het lengteslot.
Grafiek 1b aantallen bijvangst snoekbaars in lengteklassen na invoering van het lengteslot.

3.4 Vergelijking vangsten aal en snoekbaars

De beroepsvisserij is primair gericht op de aalvisserij. Zoals de naam al aangeeft is de vangst van snoekbaars bijvangst. Gericht vissen op snoekbaars is dan ook niet toegestaan. Sinds het seizoen 2016/2017 is de dobbervisserij, uitgesloten van de bijvangstregeling. In Friesland wordt door de beroepsvissers gevist volgens het principe van Decentraal Aalbeheer. Hierdoor mogen de aalvissers het gehele jaar vissen en hebben niet de 3 gesloten maanden in het najaar die wel voor de rest van Nederland geldt. Bij Decentraal Aalbeheer wordt er gevist met een quotum. Voor Friesland is dit quotum vastgesteld op 36,6 ton. Het quotum snoekbaars van 10 ton is dus qua gewicht 27% van het quotum aal.

4 Controle en Handhaving

4.1 Controles

Tabel 6. Geeft een overzicht van het aantal controles per jaar. Bij aanvang van de *Bijvangstregeling Snoekbaars* is afgesproken minimaal 10 controles per beroepsvisser per jaar. In 2010 is dit aantal verlaagd naar gemiddeld 7 controles per beroepsvisser.

Jaar	Aantal beroepsvisser	Afgesproken aantal controles	Gerealiseerde controles	Percentage
2015	13	91	97	107%
2016	12	84	108	129%
2017	12	84	98	117%
2018	12	84	97	115%

Tabel 6. Overzicht aantal controles per jaar in de periode 2015 – 2018

Sinds de vorige evaluatie zijn elk jaar de afgesproken aantallen controles behaald. Vanaf 2009 is men gestart met het beter registreren van de uitgevoerde controles: welke beroepsvisser is gecontroleerd, wanneer is gecontroleerd, door wie is gecontroleerd en wat zijn de bevindingen.

In 2015 zijn er geen onregelmatigheden vastgesteld die leiden tot een rapportage aan de VBC. Wanneer er storingen in het systeem waren, werd dit telefonisch gemeld aan de controlerende BOA.

In 2016 is per 1 december de nul-melding weer ingevoerd. De nul-melding is goed nageleefd door de beroepsvisser. De beroepsvisser hebben, bij het verwijderen van de vangtuigen voor de winterstop, dit in alle gevallen gemeld bij de BOA. Over eventuele dobbervisserij zijn geen meldingen binnengekomen. De beroepsvisser hebben aangegeven dat er in 2016 niet met dobbers is gevist, omdat de bijvangst niet meer behouden mag worden.

In 2016 zijn geen onvolkomenheden geconstateerd bij de controles op de Friese beroepsvisser en is er conform afspraak gemeld indien de aanlandtijd afweek van de gemaakte afspraken.

In 2017 is er ook gecontroleerd op het ingestelde lengteslot voor snoekbaars (de 70 cm regeling). Door de BOA's werd bij drie beroepsvisser een vermenging van de vangst met die van de vorige dag geconstateerd waardoor controle van het aantal gemelde snoekbaarzen niet kon plaatsvinden. Een gele kaart werd aangezegd met de waarschuwing dat bij herhaling een rapportage aan de VBC volgt. In één geval werd een herhaling vastgesteld en werd de VBC een rapportage aangeboden. De betrokken beroepsvisser werd door de BOA hiervan in kennis gesteld. Er werden verder in de loop van het jaar geen onvolkomenheden vastgesteld.

In 2018 zijn er geen onregelmatigheden vastgesteld die leiden tot een rapportage aan de VBC.

De kosten van de controles worden sinds 2014 vergoed door de Friese Bond van Binnenvisser.

In de periode 2015-2018 is gebleken dat er een knelpunt rond de controle was ontstaan. De melding die door de BOA's ontvangen werd, kwam een half uur voor aanlanding. Hierdoor ontstond de situatie dat de controles van beroepsvisser, welke actief zijn in het zuidwestelijke deel van Friesland, niet binnen de halfuurs limiet bereikt konden worden. Hierover zijn afspraken gemaakt met de beroepsvisser. De batch (eerste melding) wordt nu aan het begin van de dag geopend. Hierdoor kan de controleur rekening houden welke beroepsvisser op welke dag aan het vissen is en dan bij de melding een half uur voor aanlanding gegarandeerd op de locatie aanwezig zijn.

4.2 Sanctiebeleid

In de evaluatie bijvangstregeling 2006/2015 werd geadviseerd om een nieuw sanctiebeleid op te stellen en dit strikt te handhaven. In de periode 2015-2018 is er een nieuw sanctiebeleid opgesteld, die de oude aanvult en beter toe te passen is. Het nieuwe sanctiebeleid is op de volgende pagina weergegeven in Afbeelding 2. Nieuwe sanctieregeling. Dit nieuwe sanctiebeleid zal in werking treden in het seizoen 2019/2020 van de bijvangstregeling.

In de periode 2015 tot 2019 is de sanctiecommissie driemaal bij elkaar geweest. Tweemaal in 2015 en een maal in 2016. De dossiers uit 2015 zijn reeds beschreven in het rapport evaluatie bijvangstregeling 2006-2015. Het dossier uit 2016 is een vervolg op een eerder dossier. Door de commissie is aangegeven dat bij ieder dossier de overtreding, persoonlijke omstandigheden en andere belangen tegen elkaar zijn afgewogen en dat er elke keer een passende sanctie is opgelegd na het toepassen van 'hoor en wederhoor'.

Sanctieregeling 2019

6.3 Sancties

Naar aanleiding van de Evaluatie Bijvangstregeling Snoekbaars 2006-2015 is vastgesteld dat de Sanctieregeling zoals dat in het Pilotplan 2006 – 2008 is opgenomen, niet altijd werkbaar is gebleken voor de sanctiecommissie. In de Algemene Ledenvergadering van Sportvisserij Fryslân van 8 mei 2018 is akkoord gegeven om het huidige sanctiereglement te moderniseren.

Binnen de Kleine Commissie VBC van Sportvisserij Fryslân is een voorstel gedaan om de sanctieregeling aan te passen naar onderstaande bepalingen. De sanctiecommissie van de VBC kan de volgende sancties (1) opleggen indien door opsporingsambtenaren een overtreding tijdens een controle van een beroepsvisser is geconstateerd.

1. Schriftelijke waarschuwing/berisping;
2. Geldboete opleggen met een maximum van € 5.000,-;
3. Uitsluiting en intrekking van de vergunning van de Bijvangstregeling Snoekbaars voor één of voor meerdere jaren;
4. Definitief uitsluiting en intrekking van de vergunning van de Bijvangstregeling Snoekbaars;
5. Combinatie van 2, 3 en 4.

De sanctiecommissie kan besluiten om af te wijken van de hierboven genoemde sancties als zij zulks naar haar oordeel aan de hand van de hoorzitting en relevante stukken en zienswijzen het nodig acht om een sanctie voorwaardelijk dan wel een combinatie daarvan op te leggen. De voorwaardelijke sanctie mag niet in strijd zijn met de Bijvangstregeling Snoekbaars en op basis van objectief meetbare gronden zijn opgelegd.

Indien door opsporingsambtenaren bij controles en door Kleine Commissie VBC/ beleidsmedewerker Sportvisserij Fryslân wordt geconstateerd dat er zogenaamde kleine overtredingen (2) plaatsvinden of plaats hebben gevonden, dan dienen deze per beroepsvisser te worden gearhiveerd. Als blijkt dat een beroepsvisser meer dan eens dergelijke kleine overtredingen heeft begaan, dan dient hij of zij zich te verantwoorden bij de Sanctiecommissie. Die kan besluiten om desbetreffende beroepsvisser op basis van een combinatie van kleine overtredingen alsnog een sanctie of een combinatie daarvan op te leggen.

Procedure:

- De BOA's van Sportvisserij Fryslân en andere controlerende instanties maken een rapportage op en sturen dit naar de VBC.
- De sanctiecommissie - bestaande uit voorzitter VBC, portefeuillehouder sportvisserij en voorzitter Friese Bond van Beroepsvisseren - hoort de betrokken visser.
- De sanctiecommissie kan de betrokken opsporingsambtenaar om toelichting vragen.
- De sanctiecommissie baseert zich bij het bepalen van de strafmaat op het reglement, doet uitspraak en stelt de betrokken visser schriftelijk op de hoogte.
- De leden van de VBC bespreken het voorval binnen hun eigen organisatie.

(1) Voorbeelden bij op te leggen sancties

1. Schriftelijke waarschuwing/berisping
 - Onjuiste aanlandtijd en plaats doorgeven
 - Onjuiste aantallen bijvangsten snoekbaars doorgeven
 - Niet aanmelden en afmelden vissen met dobbers.
 2. Geldboete opleggen met een maximum van € 5.000,-
 - Ondanks schriftelijke waarschuwing/berisping binnen 24 maanden na uitspraak Sanctiecommissie wederom dezelfde overtreding begaan.
 - Niet melden van Bijvangsten Snoekbaars.
 - Niet mee willen werken aan de controle door een bevoegde opsporingsambtenaar.
 3. Uitsluiting en intrekking van de vergunning van de Bijvangstregeling Snoekbaars voor één of meerdere jaren.
 - Bijvangsten snoekbaars voorhanden die buiten de minimum- en maximummaat bevinden.
 - Bij het significant overschrijden van het overeengekomen quotum.
 - Binnen 24 maanden na uitspraak Sanctiecommissie en verstrijken periode vorige opgelegde sanctie wederom niet mee willen werken aan de controle door een bevoegde opsporingsambtenaar.
 4. Definitief uitsluiting en intrekking van de vergunning van de Bijvangstregeling Snoekbaars.
 - Binnen 24 maanden na uitspraak Sanctiecommissie en verstrijken periode vorige opgelegde sanctie wederom bijvangsten snoekbaars voorhanden die buiten de minimum- en maximummaat bevinden.
 - Binnen 24 maanden na uitspraak Sanctiecommissie en verstrijken periode vorige opgelegde sanctie wederom overschrijden van het overeengekomen quotum.
- Vissen met niet toegestane wstuijen op snoekbaars.
 - Het voorhanden hebben en verhandelen van bijvangsten snoekbaars buiten het toegestane seizoen.

(2) Voorbeelden van kleine overtredingen zijn:

1. Aanlandplaatsen en tijden niet doorgeven met als reden dat het meldsysteem niet werkt.
2. Aanlandplaatsen en tijden niet doorgeven met als reden het meldsysteem niet te begrijpen.
3. Claimen de brieven met daarin aangegeven dat het quotum bijna is bereikt niet ontvangen te hebben en daardoor het opgelegde quotum overschreden.

Afbeelding 2. Nieuwe sanctieregeling

5 Conclusies en aanbevelingen

De *Bijvangstregeling Snoekbaars* is nu 12 seizoenen van kracht. Middels deze evaluatie is getracht inzicht te verkrijgen in de uitvoering van de regeling voor de periode 2015-2018 en of er vervolg plaatsgevonden heeft na de evaluatie van de bijvangstregeling 2006-2015. Aan de hand van dit inzicht wil de Commissie Water & Visstandbeheer het Algemeen Bestuur van Sportvisserij Fryslân een aantal conclusies en aanbevelingen voorleggen.

5.1 Algemeen

In *Bijvangstregeling Snoekbaars 2006-2008* staan zes doelstellingen. Er is een betere verhouding tussen de sportvisserij en beroepsvisserij. Er is inzicht in de vangsten, de controle is geregeld en er is communicatie omtrent de regeling en de bijvangsten. De *Bijvangstregeling Snoekbaars* wordt elk jaar tijdens de Algemene Ledenvergadering van Sportvisserij Fryslân besproken. Bij de regeling is het uitgangspunt dat te allen tijde de regeling de belangen van de sportvisserij niet mag schaden. Jaarlijks wordt er door de Algemene Ledenvergadering van Sportvisserij Fryslân over voorzetting of bijstelling van de regeling besloten.

5.2 Hoogte van het quotum

De hoogte van het Quotum is voor het seizoen 2016/2017 van 14.000 bijgesteld naar 10.000 kg. Dit staat gelijk aan een quotum van ongeveer 0.7 kg/ha. Dit is vastgesteld aan de hand van de KRW-visstand bemonsteringsgegevens van 2015, aan de hand van 'Vissen met Verstand' en de notie advies bijstelling quotum bijvangstregeling. De visstand in de boezem is geen constante. Hierdoor zal aan de hand van de gegevens uit het KRW-visstand onderzoek steeds weer gekeken worden of het huidige quotum nog past bij de visstand, of dat deze aangepast dient te worden. Hierbij is de trend belangrijk en moet niet alleen worden gekeken naar uitschieters (zowel naar boven als beneden). Volgens de huidige KRW-cyclus vindt de visstandbemonstering eens per drie jaar plaats.

5.3 Dobbervisserij

De dobbervisserij is sinds het seizoen 2016/2017 uitgesloten van de bijvangstregeling. Sindsdien zijn er geen meldingen binnengekomen omtrent dobbervisserij. Bij het vissen met dobbers dient een melding gedaan worden 's middags om 12:00 voorafgaan aan de vissessie. Naast het ontbreken van meldingen van de beroepsvissers zijn er sinds 2016 geen klachten geweest van sportvissers over de dobbervisserij en heeft de Friese Bond in de VBC-vergaderingen kenbaar gemaakt dat ze in 2016 niet met dobbers hebben gevist omdat men de bijvangst niet meer mag behouden.

5.4 Sanctiebeleid

Vanuit de evaluatie bijvangstregeling 2006/2015 werd geadviseerd om een nieuw sanctiebeleid op te stellen en dit strikt te handhaven. In de periode 2015-2018 is er een nieuw sanctiebeleid opgesteld, die de oude aanvult en beter toe te passen is. Dit nieuwe sanctiebeleid zal in werking treden in het seizoen 2019/2020 van de bijvangstregeling.

5.5 Juridisch aspect

De *Bijvangstregeling Snoekbaars* is een vrijwillige handreiking richting beroepsvisserij. De sportvisserij heeft ook voordeel bij deze regeling (handhaafbaarheid, transparantie, samenwerking). Randvoorwaarden voor de regeling zijn de aanwezige snoekbaarsstand en dat er geen negatieve invloed is op het sportvisserijgebruik. Het advies uit de evaluatie bijvangstregeling 2006-2015 zal daarom ook blijven staan: Geadviseerd wordt om deze randvoorwaarden duidelijk te blijven benoemen. Jaarlijks aan deze randvoorwaarden te blijven toetsen en een juridisch sluitende vergunning/overeenkomst hiervoor op te stellen.

5.6 Administratief proces

Uit de evaluatie komt het belang naar voren van het duidelijk en gestructureerd bijhouden en opslaan van gegevens en verslagen. In de periode 2015-2018 is er, vanwege een aantal personele wisselingen, een mindere mate van consistentie geweest in het administratieve proces. Op dit moment wordt er gewerkt aan een betere administratieve en eensluidende procedure, zodat in de toekomst sneller inzicht kan worden verkregen in de status van de *Bijvangstregeling Snoekbaars*.

5.7 Controles

Gedurende de eerste jaren bijvangstregeling zijn de oorspronkelijk afgesproken 10 controles per beroepsvisser per jaar niet gehaald. In 2010 is het aantal afgesproken controles teruggebracht tot 7 controles per beroepsvisser per jaar. In de periode 2015-2018 werden de afgesproken aantal controles wel gehaald.

Uit het dossier blijkt dat in het algemeen de samenwerking tussen de controlerende instanties en de beroepsvisser goed verloopt. Informatie wordt gedeeld over vermeende stroperijactiviteiten waardoor er een gemeenschappelijk belang is. Een verplichte controle levert niet alleen uitvoering van de Bijvangstregeling Snoekbaars op, maar ook informatie die kan leiden tot vermindering van ongewenste activiteiten, zoals stroperij, op en rond het water. Het advies zal zijn om het aantal controles per beroepsvisser per jaar voorlopig te handhaven op minimaal 7 per beroepsvisser, duidelijke afspraken maken over de vergoeding van de controles en controleren op het aanmaken van de batch / eerste melding aan het begin van de visdag voor een beroepsvisser.

5.8 Vangsten door sportvissers

In 2013 is een onderzoek gedaan naar het sportvisserijgebruik van (een deel van) de boezem middels vliegtuigtellingen en veldenquêtes. Hiermee is een schatting gedaan naar de onttrekking van snoekbaars door sportvissers (0,89 kg/ha). Om meer inzicht te krijgen van de onttrekking door sportvissers zal het advies zijn om binnen een periode van drie jaar het onderzoek met behulp van vliegtuigtellingen te herhalen om te bepalen hoe de ontwikkelingen van het sportvisserijgebruik is.

5.9 Communicatie naar Algemene Ledenvergadering

De *Bijvangstregeling Snoekbaars* is een jaarlijks terugkerend punt tijdens de Algemene Ledenvergadering. De verenigingen zijn betrokken bij dit onderwerp en er worden geregeld kritische vragen gesteld. Belangrijk hierbij is om zoals de regeling ook aangeeft transparant te zijn. Het advies uit de evaluatie bijvangstregeling 2006-2015 zal blijven staan. Geadviseerd wordt om een jaarlijkse standaard rapportage over de bijvangstregeling te presenteren, waarin de volgende onderwerpen aan de orde komen:

Van het afgelopen jaar

- Wat is het quotum bijvangst per beroepsvisser (geanonimiseerd).
- Wat is de daadwerkelijke bijvangst per beroepsvisser.
- Hoeveel controles zijn per beroepsvisser uitgevoerd.
- Welke knelpunten zijn door de BOA's geconstateerd.
- Is de sanctiecommissie bijeen geweest. Zo ja, voor welke zaken en wat zijn de uitspraken.
- Opmerkingen van de Commissie Water & Visstandbeheer van de federatie.

Voor het komend jaar

- Wat is het totaal quotum bijvangst.
- Wat zijn de wensen van de Friese Bond van Binnenvissers.
- Aanpassingen aan de bijvangstregeling.
- Overige zaken.

6 Bronvermelding

2015	Voorstel ALV bijvangstenregeling 2015-2016, AB Sportvisserij Fryslân
2015	Brief sanctie xxx , Sanctiecommissie VBC Friese boezem
2015	Brief sanctie xxx , Sanctiecommissie VBC Friese boezem
2015	Verwerking bijvangstenregeling
2016	Aantallen gevangen met dobbers
2016	Eindstand bijvangstenregeling 2006-2015, Secretariaat VBC Friese boezem
2016	Visserijnieuws.punt.nl/LEI palingvissen met quota beter
2016	Notitie Advies bijstelling quotum bijvangstregeling
2016	Verslag sanctiecommissie
2016	Overzicht ontbrekende jaren
2016	Controleoverzicht decentraal aalbeheer 2015, Secretariaat VBC Friese boezem
2016	Schriftelijk interview BOA's
2016	Voorstel ALV bijvangstenregeling 2016/2017, AB Sportvisserij Fryslân
2016	Juridische status Bijvangstenregeling Snoekbaars 2006-2015, Jurist Sportvisserij Nederland
2016	Evaluatie regeling bijvangst van snoekbaars in de Friese boezem 2006-2015
2016	controleoverzicht decentraal aalbeheer 2016.
2016	Jaarverslag VBC 2015
2017	Notitie afspraken controles BVR - DAB januari 2017
2017	Controleoverzicht decentraal aalbeheer 2017
2017	Voorstel bijvangstenregeling 2017-2018 ALV
2017	Jaarverslag VBC 2016
2018	Bijvangstenregeling 2018-2019 ALV
2018	Controleoverzicht decentraal aalbeheer 2018
2019	Jaarverslag VBC 2018

7 Colofon

Evaluatie Regeling bijvangst van snoekbaars in de Friese boezem 1 juni 2015 – 28 februari 2019

April 2019

Commissie Water & Visstandbeheer

Obe Veldman (voorzitter)

Jarno Veldhuizen (secretaris)

Wijtze Tjoelker

Piet Riemersma

Jan Kamman